

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

1. Демографическая ситуация и демографическая задача

Демографическая ситуация в стране служит основной интегральной итоговой характеристикой, отражающей состояние жизни общества, эффективность государственного стратегического сверхдолгосрочного планирования и управления.

Согласно Конституции Российской Федерации, высшей ценностью является человек, а также его права и свободы. Следовательно, высшими государственными задачами являются получение, сохранение, развитие и преумножение высшей ценности – человека, а также его прав и свобод. Таким образом, создание благоприятных условий для положительной демографической динамики (сохранение и преумножение народонаселения страны) относится к одной из высших государственных задач.

Председатель Правительства Российской Федерации 21 января 2020 года на первом заседании Правительства, в рамках исполнения Послания Президента Российской Федерации, обозначил в составе одного из основных направлений работы кабинета министров следующие приоритетные задачи: улучшение демографической ситуации, поддержку семей с детьми, рост доходов людей; заботу о тех, кому нужна помощь государства; качественное здравоохранение, образование, повышение уровня жизни людей.

Президент Российской Федерации регулярно обращает внимание на важность решения демографических задач, необходимость противодействия депопуляционным процессам, выступает в защиту традиционных семейных ценностей и многодетных семей.

Данные задачи получили отражение в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 – повышение рождаемости, формирования мотивации к многодетности (п.3 ч.33), Поручениях Президента Российской Федерации от 26.01.2023 № ПР-144 – о разработке комплекса мер, направленных на повышение рождаемости в Российской Федерации (п.1 «б-10» , п.2 «н»), Указе Президента Российской Федерации от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных

российских духовно-нравственных ценностей» – формирование представления о сбережении народа России как об основном стратегическом национальном приоритете (п.«в» ч.24).

В последний период задачи улучшения демографической ситуации стали ещё более очевидны и обострились в связи с продолжающейся убылью населения, преодолением «демографической ямы» (вызванной 30 лет назад «кризисом 90-х»), преодолением отголосков продолжающегося глобального экономического кризиса (в России – с 2014 года), пандемией (с 2020 года), потерями военнослужащих в рамках проводимой Специальной военной операции с 2022 года.

В современной истории СССР и России высокое значение суммарного коэффициента рождаемости наблюдалось в 1987 году – на уровне 2,23. В период 1988–1999 гг. имело место обвальное снижение суммарного коэффициента рождаемости с 2,12 до 1,16, что явилось следствием «кризиса 90-х». В период 2000–2015 гг. происходило постепенное оздоровление демографической ситуации и повышение суммарного коэффициента рождаемости с 1,2 до 1,78, что связано с планомерным повышением эффективности государственного управления, выходом из «кризиса 90-х», проводимой государственной политикой по поддержке материнства и детства, введением «материнского капитала». В период 2016–2020 гг. (по причинам нарастающего глобального экономического кризиса, отразившегося и на России) наблюдалось повторное снижение уровня рождаемости в Российской Федерации с 1,76 до 1,5.

В 2020–2022 гг. суммарный коэффициент рождаемости в Российской Федерации стабилизировался и составил 1,5 – в среднем полтора ребенка на одну полную семью. В то же время в 2021 году «естественная» убыль населения превысила 1 млн человек в год (превышение смертности над рождаемостью).

Стабилизация и рост численности населения характеризуется значениями суммарного коэффициента рождаемости 2,15 и более. – Что является целевым стратегическим показателем мероприятий улучшения демографической ситуации.

Решение взаимосвязанного комплекса межотраслевых задач для улучшения демографической ситуации является приоритетной стратегической задачей, связанной с вопросами национальной безопасности: будет ли существовать Россия как государство и как многонациональный народ через 50–100 лет, и что нужно сделать для сохранения и развития России?

Предлагается: применять межотраслевой комплексный подход для решения демографических задач.

2. Демографическая стратегическая сверхдолгосрочная задача

Особенность демографических процессов заключается в их инерционности: примерно 25 лет – срок воспроизводства одного поколения, порядка 50 лет – средний период трудовой активной жизни граждан, порядка 75 лет – средний срок жизни человека (с развитием медицины, повышением уровня жизни граждан, реализацией программ «активное долголетие» средняя продолжительность жизни постепенно увеличивается).

Следует особо отметить, что на малых сроках стратегического прогнозирования и планирования (менее одного поколения) социально-демографическая сфера всегда выглядит как «убыточная», дотационная. На малых стратегических сроках в качестве социальных задач рассматривают в основном проблемы, связанные с детьми, пожилыми людьми, но обычно не рассматривают задачи полного цикла воспроизводства трудоспособного населения.

На малых недолгосрочных горизонтах стратегического планирования решение ранее накопившихся острых демографических и социальных задач зачастую выполняется тактическими, «ситуативными» методами, не приводящими к долгосрочным устойчивым результатам. Например, в качестве таких «ситуативных» неэффективных методов решения демографических задач можно отметить попытки возмещения стремительно убывающего коренного населения за счет возрастающей миграции, что в стратегической перспективе может привести к крайне негативным социокультурным и политическим последствиям.

Также негативные последствия может вызвать «однобокое», локальное по времени, «ситуативное» стимулирование рождаемости, но без создания полноценных условий для жизнедеятельности молодых поколений в период от детства и юности до совершеннолетия и достижения трудоспособного возраста.

Только на сроках сверхдолгосрочного стратегического государственного прогнозирования и планирования более одного поколения (25 лет) демографическая сфера может быть оценена как «прибыльная», могут быть оценены сверхдолгосрочные положительные эффекты от инвестиций в социальную сферу, от создания условий для воспроизводства и роста народонаселения.

Предлагается: для эффективного решения демографических задач определить сроки стратегического государственного прогнозирования и планирования не менее 25 лет – одного поколения.

3. Необходимость системы сверхдолгосрочных регулятивных стратегических документов

Стратегические документы с малым сроком планирования (менее 25 лет – одно поколение) не могут являться основой для полноценного решения государственных стратегических демографических и социальных задач.

В 2014 году был принят федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (от 28.06.2014 № 172-ФЗ). Закон устанавливает горизонт стратегического планирования, называемый «долгосрочный период», продолжительностью от шести лет. В 2019 году утверждена «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.002.2019 № 207-р) – сроком «стратегического» планирования на 5 лет («среднесрочный период»).

Отсутствие сверхдолгосрочных демографическо-территориальных документов (сроком не менее 25 лет – одно поколение) привело к крайне негативным неуправляемым процессам: исчезновению и полному опустыниванию десятков тысяч поселений, включая малые города (в 1959 году насчитывалось 294 тысяч поселений, в настоящее время – порядка 120 тысяч поселений); развитию лишь избранного числа агломераций - так называемых «точек роста» (от 15-20 до 40); сокращению доли населения, проживающего в малых и средних городах и сельских поселениях (в то время как сельская и субгородская система расселения способствует естественному демографическому росту – с суммарным коэффициентом рождаемости более 2,15); гиперконцентрации населения в крупнейших городах и части городов-миллионников, по большей части расположенных в европейской части страны (с одновременным опустыниванием иной территории России) и - в конечном итоге – к продолжающейся стремительной депопуляции.

Для более эффективного решения государственных демографических задач необходимо разработать, утвердить и поэтапно реализовать систему государственных стратегических документов со сроками стратегического планирования и прогнозирования на «сверхдолгосрочные» периоды: планирование – не менее 25 лет (одно поколение), прогнозирование – не менее 50 лет (два поколения).

В составе государственных стратегических документов требуется разработать: Генеральную схему расселения на территории Российской Федерации, Стратегию размещения и развития производительных сил на территории Российской Федерации, иные стратегические документы. Сверхдолгосрочные (на срок не менее 25 лет – одного поколения) стратегические документы должны быть выполнены в форме регулятивных документов, устанавливающих допустимые минимумы и максимумы прогнозных показателей, т.е. безопасные «коридоры развития», в частности, предохраняющие Россию как от опасной сверхконцентрации населения на отдельных территориях, так и от опасного полного обезлюживания территорий страны.

Регулятивные сверхдолгосрочные территориальные документы - Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации, Стратегия размещения и развития производительных сил на территории Российской Федерации и иные градостроительные документы, созданные на их основе - могут быть положены в основание разработки Сверхдолгосрочной регулятивной социально-экономической стратегии развития России, так как территориальные объекты – объекты капитального строительства имеют расчетный срок службы порядка 60 и более лет.

Для разработки указанных документов требуется: соответствующее кадровое обеспечение, информационное обеспечение, научное сопровождение, значительные финансовые вложения и достаточное время для качественной разработки системы стратегических документов.

***Предлагается:** предусмотреть в нормативной базе Российской Федерации и разработать документы - Генеральная схема расселения на территории Российской Федерации, Стратегия размещения и развития производительных сил на территории Российской Федерации.*

Предлагается на первоначальном этапе, в качестве отправной точки:

1) сближение ипотечных условий строительства многоквартирных домов и индивидуального и малоэтажного жилья, рост объема кредитно-денежных средств, направляемых во второй сегмент;

2) пересмотр утвержденных документов (генпланы и схемы территориального планирования) по субъектам Федерации в части зонирования в направлении приоритетного размещения малоэтажной и индивидуальной застройки и обеспечения населения местами приложения труда и социальными объектами;

3) разработка Генеральной схемы размещения малоэтажной и индивидуальной застройки на территории России, первоначально в границах нескольких смежных субъектов Федерации, с последующим запуском соответствующих проектов на территории субъектов.

4. Обеспеченность жильем на душу населения. Где жить детям? Суммарный коэффициент рождаемости в многоквартирных домах и в индивидуальных домах. Необходимость развития малоэтажного строительства

В 2021 году средняя площадь квартиры в новостройке в Российской Федерации равнялась 49 кв.м, тогда как средняя площадь построенного индивидуального дома – 130 кв. м. В 2022 г. средняя площадь квартиры упала сразу на 15 кв. м. и составляет 34 кв.м. («квартиры-студии», одно- и двухкомнатные квартиры). В тот же период времени средняя площадь построенных индивидуальных жилых домов выросла и составляет более 140 кв.м. Таким образом, в настоящее время в среднем по России площади квартир в строящихся малоэтажных индивидуальных жилых домах в 4 раза больше, чем площади квартир в новых многоэтажных многоквартирных домах.

Средняя обеспеченность жильем в Российской Федерации составляет более 27 кв.м на душу населения.

Таким образом в квартире площадью менее 50 кв.м и двоим (бездетной семье) тесно, не говоря о планировании развития семьи и появлении детей. Предлагаемые строительным комплексом однокомнатные «квартиры-студии» площадью порядка 34 кв.м, по сути, рассчитаны на комфортное проживание одиноких людей. Сложившаяся ситуация с новым жилищным фондом в многоквартирных домах не направлена на решение приоритетной государственной демографической задачи.

В то же время, в 140-метровом индивидуальном жилом доме может достаточно комфортно проживать полноценная трехдетная семья (при современной средней норме обеспеченности 27 кв.м на душу населения).

В связи с тем, что в многоквартирных домах по сравнению индивидуальными домами люди, в среднем, расселены значительно более плотно (меньшее количество квадратных метров жилой площади на душу населения), то неудивительно, что суммарный коэффициент фертильности в крупных и средних городах не превышает значения 1,7-1,8 за всю современную историю российских

городов. Городская среда с квартирами, тесными для больших семей, не создают необходимых условий для положительной демографической динамики.

В то же время на территориях с преобладающим индивидуальными домами суммарный коэффициент рождаемости превышает значение 2,15 – требуемое для естественного воспроизводства и роста народонаселения.

Таким образом, малоэтажное жилищное строительство и малоэтажная система расселения выступают в качестве главного территориально-планировочного фактора, положительно влияющего на демографическую ситуацию.

В настоящее время почти четверть россиян проживает в частных домах. Согласно регулярным социологическим исследованиям последних 15 лет, от 68% до 72% российских граждан предпочли бы жить в индивидуальном доме. Таким образом, остается большая часть населения России с неудовлетворенным спросом на малоэтажное жилье.

При этом проектно-строительный комплекс страны продолжает развиваться по инерционному сценарию и ориентирован на строительство многоквартирных домов (МКД), т.к. выстроенные многолетние связи отвечают локальным интересам нескольких сторон процесса.

Уместно отметить, что доля малоэтажного и индивидуального строительства в России постоянно растет, в 2022 г. превысив 56% ввода от всего жилья в стране, при этом большую часть года державшись на уровне 62%.

***В связи с этим, предлагается (рекомендуется):** обеспечить всемерную государственную поддержку малоэтажного и индивидуального домостроения, в том числе: принятие ряда нормативных документов, в первую очередь связанных с градостроительным регулированием: плотности застройки, предельной этажности, типа застройки; региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, нормативов резервирования и выделения земель населенных пунктов под малоэтажную и индивидуальную застройку, обеспечение транспортной и инженерной инфраструктурой, обеспечение социальной инфраструктурой, определение механизмов финансовой поддержки малоэтажного домостроения.*

5. Доступность жилья. Стоимость жилья

Для содействия росту народонаселения жилье должно быть, во-первых, доступным, во-вторых, достаточным по площади и, в-третьих, располагаемым на

территориях социально развитых и предоставляющих условия для работы, образования, включения в мир и системы коммуникации.

Соотношение стоимости квартиры и дома от региона к региону различается, но почти по всем регионам оказывается в пользу индивидуального дома, т.е. стоимость квадратного метра индивидуального жилого дома кратно ниже.

Средняя площадь квартир в строящихся многоквартирных домах при средней этажности около 19 этажей составляет менее 50 кв.м, в индивидуальных малоэтажных домах – около 140 кв.м.

Средняя стоимость 1 кв. м в многоквартирных домах в местах массового многоэтажного строительства составляет до 200-300 тыс. руб. за кв. м, в индивидуальных жилых домах – кратно меньше, не более 50 тыс. руб.

В силу того, что цена за квадратный метр в многоквартирном жилье стандарт- и комфорт-класса в крупнейших городах составляет сотни тысяч рублей, это сказывается на динамичном увеличении доли малых квартир-студий и 1-комнатных, в частности, в Москве до 50%.

В связи с этим, предлагается (рекомендуется): обеспечить всемерную государственную поддержку малоэтажного и индивидуального домостроения как более доступного по цене, а также как более комфортного для проживания и более соответствующего целям планирования семьи.

6. Государственная поддержка и регулирование предпринимательства в строительстве. Развитие конкуренции строительного рынка

Скорость увеличения стоимости квадратного метра в многоквартирных домах в крупных и средних городах значительно превышает скорость роста доходов населения, что не содействует решению задачи повышения доступности жилья для всех категорий граждан.

Одна из причин роста цен на недвижимость – процессы укрупнения и монополизации строительного рынка многоквартирных домов, стремление к вытеснению или поглощению строительных организаций малого и среднего бизнеса. Другой причиной роста цен и снижения доступности жилья является фактическое делегирование функций по пространственному планированию развития страны от государства – частному бизнесу в лице крупного девелопмента, заинтересованного в максимизации прибыли и, соответственно, ориентированного

на рост плотности и этажности застройки и минимизацию площади квартир в строящемся жилом фонде в крупнейших и крупных центрах.

Девелоперы многоквартирных домов – это в основном представители крупного бизнеса. Тогда как круг застройщиков индивидуального жилищного строительства – более широк и не сосредоточен в крупнейших городских центрах. В основном это как раз малый и средний бизнес, хотя в последнее время отдельные представители крупного бизнеса заходят в эту ранее совсем не привлекательную для них сферу. Так или иначе, развитие ИЖС будет способствовать демонополизации рынка, развитию конкуренции, снижению цены жилья, повышению его доступности для широких слоёв населения.

***В связи с этим, предлагается (рекомендуется):** реализовать комплекс мер по развитию конкуренции и предупреждению монополизации строительного рынка, поддержке индивидуального малого и среднего предпринимательства, развитию малоэтажного домостроения. Определить функцию пространственного планирования развития страны как государственную, определив демографические показатели в качестве основных целевых показателей.*

7. Технологии строительства

Технологии строительства МКД восходят к индустриальному железобетонному строительству послевоенного времени, в массовом порядке перенесенному на отечественную почву в конце 1950-х гг. По сути, сегодняшнее строительство МКД находится в русле той же идеологии, хотя современные технологические линии могут быть импортированы из-за рубежа, отвечать требованиям мелкоштучного домостроения, гибкости и комбинаторной вариабельности и т.д. Главной его уязвимостью является решительное несоответствие актуальным требованиям оценки любого проекта с точки зрения жизненного цикла в силу исключительно тяжелой утилизируемости строительного железобетонного лома.

Под малоэтажным и индивидуальным строительством понимается длинная типологическая линейка – от секционных домов до 3-4 этажей и таунхаусов до индивидуальных домов. В том числе по этой причине малоэтажное и индивидуальное строительство отличается множественностью способов строительства, в том числе своими силами, богатство технологического ассортимента, включая экспериментальные методы строительства.

Если говорить об объемах, то лидером является строительство из газо- и пенобетонных блоков, занимающее без малого треть рынка. Остается популярным кирпич. Развиваются технологии строительства из дерева – сруб, брус, в основном клееный, каркасные технологии, композитные материалы. Из экспериментальных, применяемых сегодня не в массовом порядке, - CLT, соломенные блоки, геокар и пр.

Открываются перспективы применения технологий VI технологического уклада, для вживления энергосберегающих и природо-ориентированных технологий, к развитию на этой основе новых секторов внутреннего рынка лесного, лесохимического, машиностроительного и многих других комплексов, ориентированных на отечественные ресурсы и способности.

***В связи с этим, предлагается (рекомендуется):** содействовать развитию имеющихся технологий малоэтажного и индивидуального строительства, апробации и последующему внедрению экспериментальных технологий посредством проведения конкурсов на применение тех или иных технологий и материалов и формирования соответствующего заказа на региональном и местном уровнях.*

8. Безопасность зданий, безопасность населения

Военно-стратегические макроугрозы и риски, связанные с сосредоточением значительной части российского населения в ограниченном количестве крупнейших и крупных городов и опустыниванием остальной территории страны, сегодня выходят на первый план в свете возможной перспективы нанесения потенциальными противниками ударов по городским центрам, осуществления террористических актов, применения биологического оружия и пр.

Обеспечение безопасности проживания на верхних этажах МКД в случае возникновения чрезвычайных ситуаций практически отсутствует. Налицо дефицит средств спасения при ГО и ЧС, в частности, пожарных лестниц выше 16-го этажа. Не используется и зарубежный опыт устройства в высотных объектах специальных закрытых помещений-«бункеров» для пребывания людей на случай возникновения нештатных ситуаций, нет специальных средств личной безопасности типа wingsuit и пр.

В случае техногенных катастроф одним из наиболее уязвимых мест в МКД являются централизованные системы жизнеобеспечения зданий – от сетей водоснабжения и канализации до лифтового оборудования, полностью зависимых

от системы энергоснабжения. Автономные (дублирующие или аварийные) системы жизнеобеспечения в жилой застройке стандарт- и комфорт-класса не предусмотрены.

В ИЖС целый ряд вышеназванных проблем по определению отсутствует. Наличие систем автономного жизнеобеспечения, за исключением энергоснабжения, дополнительно минимизирует возникновение потенциальных рисков и угроз, связанных с чрезвычайными ситуациями.

***В связи с этим, предлагается (рекомендуется):** приостановить строительство МКД выше 16-и этажей в крупнейших и крупных городах, осуществлять регулярную проверку наличия и жизнеспособности существующих дублирующих систем жизнеобеспечения в МКД, рекомендовать организацию систем автономного жизнеобеспечения в проектируемых объектах малоэтажного и индивидуального строительства.*

9. Инфраструктура

В России налицо инфраструктурные ограничения, касающиеся всех видов транспорта – от железных и автомобильных дорог до авиасообщения. Необходимо развивать эти и другие, в том числе на сегодняшний день немассовые виды транспорта (струнный, эстакадный, экранопланы, ЭКИП, аэротакси и пр.).

Падение объемов транспортного строительства по сравнению с РСФСР 1980-х гг. – кратное. Сегодня упор делается на строительство автомагистралей 1-го класса за счет недофинансирования строительства региональных и местных дорог более низкого класса и, соответственно, стоимостных параметров.

Смена модели расселения, переход ландшафтно-усадебной урбанизации, преимущественное развитие малоэтажного и индивидуального строительства повлечет за собой изменение стратегии и объемов транспортного строительства. Если в сфере ж/д транспорта должны получить развитие в том числе линии ВСМ, в авиасообщении – сети аэродромов для воздушных судов вместимостью до 20 пассажиров класса Ан-2, то в области автодорожного строительства упор следует делать на уплотнение региональной и местной сети автодорог 4-го и 5-го классов, стоимость которых – 25 млн за 1 км – что в 40-80 раз меньше автомагистралей 1-го класса.

В ИЖС инженерные сети за исключением энергоснабжения, как указывалось в п.8, должны ориентироваться на возможную автономизацию или, в случае расположения вблизи городских центров и наличия централизованных систем

жизнеобеспечения, устройство дублирующих (аварийных) автономных контуров жизнеобеспечения.

В связи с развитием дистанционного трудоустройства особое внимание следует уделить обеспечению всех населенных пунктов высокоскоростным широкополосным доступом в сеть интернет.

В связи с этим, предлагается (рекомендуется): корректировка Транспортной стратегии РФ до 2030 г. с прогнозом до 2035 г. в направлении расширения сегмента строительства автодорог IV и V классов на региональном и местном уровнях, проектирования и строительства аэродромов для малой авиации, апробации и содействия внедрению экспериментальных видов транспорта; содействие устройству систем автономного жизнеобеспечения в объектах малоэтажного и индивидуального строительства. Разработать механизмы гарантированного присоединения объектов ИЖС к инженерным сетям: электроснабжения, широкополосной цифровой связи.

10. Трудоустройство

Дефицит мест приложения труда, а также основных объектов социальной инфраструктуры в малых и средних городах и сельских поселениях является следствием деиндустриализации и углубляющейся социальной и имущественной поляризации населения страны. Именно отсутствие работы, а также объектов досуга, и лишь в третью очередь – низкое качество городской среды, являются важнейшими причинами постоянного оттока молодежи из малых и средних городов и сельских поселений в областные центры и далее – в крупнейшие города и миллионники.

Концентрация населения в ограниченном количестве городских центров влечет за собой дальнейшую деиндустриализацию страны, оптимизацию объектов социальной инфраструктуры, износ транспортных и инженерных сетей в малых и средних городах и сельских поселениях, в результате чего возрастает миграция жителей в поисках заработка и лучшей жизни. Круг замыкается.

Более сбалансированное расселение населения в масштабах страны, развитие малоэтажного и индивидуального строительства являются предпосылкой организации дисперсной структуры размещения производственных мощностей на территории страны – высокотехнологичных и не только. Что позволит возродить отрасли, в том числе агропромышленные, например, льнопроизводство, утраченные с 1990-х гг.

В этой связи необходимо разработать Стратегию размещения и развития производительных сил, которая в отличие от Генеральной схемы размещения и развития производительных сил советского образца, которая регулярно возобновлялась с конца 1950-х по начало 1990-х гг., помимо директивного уровня, в сферу действия которого входят государственные предприятия, в частности, оборонного комплекса, предполагает также регулятивный уровень, распространяемый на средние субъекты экономической деятельности (малый бизнес не подлежит регулированию за исключением сегмента, связанного с обслуживанием заказов, исходящих от крупных и средних предприятий).

Работа над Генеральной схемой расселения в области размещения малоэтажного строительства и Стратегией размещения и развития производительных сил должна идти параллельно. Расселение населения не является функцией от размещения производительных сил – этот факт был осознан уже в 1970-е гг., что, собственно, и стало причиной отпочковывания Генеральной схемы расселения от Генеральной схемы размещения и развития производительных сил.

В связи с этим, предлагается (рекомендуется): разработка Стратегии размещения и развития производительных сил параллельно с Генеральной схемой расселения в области размещения малоэтажного строительства, включающей несколько слоев субъектов экономической деятельности, размещаемых в соответствии как с директивным, так и с регулятивным принципами.

11. Научное и организационное обеспечение

Отказ государства в начале 1990-х гг. от исполнения функций долгосрочного стратегирования в экономике и пространственной сфере повлекло за собой множество перекосов и дисфункций, в частности, таких как: отрицательная демография, несбалансированность развития территорий, утрата большого количества населенных пунктов, неоптимальная схема развития транспортной системы и т.п. – Так как стратегические задачи не могут все время решаться тактическими методами.

Восполнение и развитие институтов стратегического долгосрочного регулятивного планирования является одной из важнейших государственных задач на ближайшую перспективу. В том числе, требуется развитие институтов государственного управления пространственным развитием.

Ввиду сложности и межведомственности такой задачи, институты сверхдолгосрочного планирования (в том числе стратегического научного обеспечения, стратегических изысканий, прогнозирования, мониторинга, управления и контроля реализацией стратегий) следует развивать с опорой на высший уровень государственной власти. – Так как требуется пересмотр сложившихся межотраслевых и межведомственных преимущественно «тактических» ситуативных взаимоотношений, необходима ревизия ранее сложившихся недостаточно эффективных и недостаточно адекватных современным вызовам экономических и пространственных моделей развития.

Изменение политики в области стратегического пространственного развития неразрывно связано с трансформацией макроэкономической сферы.

Функции по фундаментальному научному обеспечению стратегирования пространственного развития Российской Федерации могут быть поручены Российской академии архитектуры и строительных наук (РААСН). Функции по фундаментальному научному обеспечению стратегирования социально-экономического развития Российской Федерации могут быть поручены Российской академии наук (РАН). РААСН и РАН может быть поручено научное обеспечения разработки и создания эффективных механизмов реализации сверхдолгосрочных стратегических регулятивных документов - Генеральной схемы расселения на территории Российской Федерации, Стратегии размещения и развития производительных сил на территории Российской Федерации, Социально-экономической стратегии Российской Федерации на период планирования не менее 25 лет (одно поколение) и на период прогнозирования не менее 50 лет (два поколения).

Проведение прикладных научных разработок в сфере пространственного и социально-экономического развития может быть поручено специально созданному межотраслевому научному центру стратегического пространственного и социально-экономического планирования (изысканий, прогнозирования, мониторинга и контроля за реализацией стратегий) при Аналитической службе Президента Российской Федерации и при Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации.

При этом следует усилить кадровый состав, обладающий достаточной квалификацией и опытом для проведения вышеуказанных работ, обеспечить финансирование исследований и обеспечить доступ к статистическим данным и имеющимся в государственных архивах наработкам и материалам.

В связи с этим, предлагается (рекомендуется): создать Комитет (Совет) по комплексному стратегическому планированию при Президенте РФ, в обязанности которого входили бы разработка и контроль реализации документов сверхдолгосрочного стратегирования пространственного и экономического развития страны; реорганизовать РААСН в качестве фундаментального научно-теоретического центра стратегирования и планирования пространственного развития страны; реорганизовать РАН в качестве фундаментального научно-теоретического центра стратегирования и планирования социально-экономического развития страны; создать межотраслевой научно-технический центр прикладного стратегического пространственного и социально-экономического планирования (изысканий, прогнозирования, мониторинга и контроля реализации стратегий) при Аналитической службе Президента Российской Федерации и при Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации.

12. Национальные цели развития Российской Федерации

Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (утвержденный Правительством Российской Федерации от 1 октября 2021 г., в редакции от 24 декабря 2021 г.) определяет пять национальных целей развития:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- д) цифровая трансформация.

Следует особо отметить, что **приоритетное развитие малоэтажной застройки эффективно содействует реализации указанных национальных целей развития:**

Задача «сохранение населения»: Покупаемые семьями жилищные площади в ИЖС более просторные и кратно (в 4 раза) превышают средние жилые помещения в МКД. – Что намного более комфортно для проживания семей с детьми. Для современного комфортного проживания семьи с 3 детьми требуется жилищная площадь не менее 135 кв.м (при средней обеспеченности жильем 27 кв.м на душу населения). В подтверждение – коэффициент фертильности в ИЖС (сельский тип расселения) превышает коэффициент фертильности в МКД (городской тип

расселения) в среднем на 42% (в разные годы статистических наблюдений от 23% до 64%, по данным Росстата).

Задача «здоровье»: ИЖС характеризуется «близостью к земле», повышенной активностью жильцов, более экологичным и здоровым стилем жизни – что благоприятно сказывается на здоровье.

Задача «благополучие»: «Благополучная семья» – это семья, полноценно выполняющая свои функции по воспитанию и развитию детей, созданию нормальных условий для проживания детей, позитивно влияющая на состояние ребенка. «Благополучные» жилищные условия – это 18 кв.м и более на одного члена семьи, современные комфортные условия – 27 кв.м на одного члена семьи (для семей из 3 человек и более). Соответственно, менее 18 кв.м (предельный норматив) на одного члена семьи – это «неблагополучные» жилищные условия. Тесные (средней площадью 34-49 кв.м) квартиры в МКД «подталкивают» людей к одиночеству, бездетным семьям, неполным семьям (мама с ребенком), в лучшем случае – к созданию малодетных семей (с одним ребёнком в семье). Напротив, просторные жилищные площади в ИЖС (средней площадью порядка 140 кв.м) создают комфортные условия для формирования полноценных, в среднем, трехдетных семей (при исполнении современного стандарта комфортности – 27 кв.м на человека).

Задача «возможность для самореализации и развития талантов». В ИЖС, как правило, имеется территориальный резерв – площади в доме и на прилегающем земельном участке, на которых может быть организована творческая деятельность. Это может быть: художественная мастерская, фото- или киностудия, оранжерея, спортивная комната, танцевальный зал, музыкальная комната, питомник, конструкторский гараж и т.п. (зависит от предпочтений жильца ИЖС и планировки дома, прилегающего земельного участка и дополнительных зданий и пристроек). В МКД – в стандартной среднестатистической квартире, в стесненных жилищных условиях, в «отрыве от земли» – выделить дополнительные функциональные площади для реализации подобных творческих видов деятельности крайне затруднительно или невозможно. ИЖС, в отличие от МКД, более приспособлено к творческим видам деятельности, содействию самореализации и развитию талантов. В качестве примера следует указать на истории развития многих компаний, истории которых начинались «в гараже», в частности: ИТ-компании: Apple, Amazon, Microsoft, Google, Hewlett-Packard, Dell; эстрадные группы: The Beatles; машиностроительные компании: Harley Davidson,

Lotus Cars, Tesla; киностудии: Walt Disney; по пошиву одежды: Nike, Patagonia Clothing; по производству игрушек: Mattel и многие другие.

Задача «комфортная среда для жизни». В настоящее время среднестатистический продаваемый дом ИЖС по площади в 4 раза превосходит статистическую квартиру в МКД. Частный дом ИЖС находится на собственном обособленном земельном участке, что является дополнительными условиями комфортного проживания.

Задача «безопасная среда для жизни». Дома ИЖС по большому количеству показателей характеризуются как более безопасные, чем МКД. Квартиры в МКД характеризуются высоким уровнем риска в случае ГО и ЧС (особенно квартиры выше 16-го этажа). Сверхконцентрация населения в крупных городах с уплотнительной многоэтажной застройкой создает дополнительные техногенные, эпидемиологические, военные риски, характеризуется повышенной зависимостью от централизованных коммунальных систем жизнеобеспечения. Малоэтажная застройка характеризуется наличием автономных систем жизнеобеспечения и независимостью и повышенной живучестью, более безопасным территориальным рассредоточением населения.

Задачи «достойный, эффективный труд», «успешное предпринимательство». Развитие ИЖС стимулирует развитие малого и среднего бизнеса в строительной сфере и смежных областях деятельности, содействует созданию новых рабочих мест, появлению новых предприятий вблизи новых поселений и малоэтажных жилых зон. Генеральная схема расселения в области размещения ИЖС должна разрабатываться с учетом стратегии развития и размещения производительных сил.

Задача «цифровая трансформация». Развитие ИЖС связано с оснащением домов высокоскоростным широкополосным доступом в интернет, развитием дистанционных форм работы. ИЖС, оснащенные высокоскоростным широкополосным доступом в интернет, создают значительно более комфортные условия (чем МКД) для современной дистанционной работы, так как позволяют работающему родителю работать в отдельной комнате-кабинете, не мешая иным членам семьи.

Таким образом, преимущественное развитие ИЖС содействует более эффективной реализации не только первоочередной демографической задачи, но и всех остальных национальных целей развития.